

**DOCUMENTO DE MODIFICACIÓN DEL
PLAN GENERAL DE ORDENACIÓN URBANA DE URRETXU
REFERIDA AL SUBÁMBITO “17.1 BENGOLEA”
DEL A.U. “17 HEGO IPEÑARRIETA”**

AYUNTAMIENTO DE URRETXU

PROGRAMA DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA

Abril de 2025

EQUIPO REDACTOR:**DIRECCIÓN Y REDACCIÓN:**

Santiago Peñalba Garmendia,	Arquitecto.
Iñigo Peñalba Arribas,	Doctor Arquitecto, máster en restauración y gestión del patrimonio construido por la Universidad del País Vasco.
Mikel Iriondo Iturrioz,	Abogado.

COLABORADORES:

Reyes Monfort Halle,	Bióloga
Juan Ignacio Cortés Arzallus,	Delineación y edición
Maria Jose Fernandez Calonge,	Delineación y edición.

ÍNDICE**Pág.**

I.- OBJETO Y MARCO NORMATIVO.....	4
II.- CRITERIOS Y OBJETIVOS.....	6
III.- METODOLOGÍA Y CONTENIDO.....	8
IV.- PÚBLICO INTERESADO.....	10

I. OBJETO Y MARCO NORMATIVO.

El Ayuntamiento de Urretxu se dispone a abordar la iniciación del expediente correspondiente a la modificación del Plan General de Ordenación Urbana del municipio relativa al “subámbito 17.1 Bengolea” del A.U. “17 Hego Ipeñarrieta”.

El objeto concreto de la iniciativa es hacer posible la implantación de una unidad o centro de alimentación en el subámbito de Bengolea, sin afectar a las determinaciones de clasificación, calificación y edificabilidad urbanística del subámbito.

La iniciativa se formula atendiendo al grado de transformación urbana ya en marcha en Ipeñarrieta Sur y al objetivo de regenerar de forma completa el ámbito, con la finalidad de propiciar la actuación en el subámbito, teniendo en cuenta las singulares características de la parcela de Bengolea y, en particular, la edificabilidad preexistente, así como a la nueva coyuntura.

En atención al grado de transformación urbana ya en marcha en Ipeñarrieta Sur, al objetivo de regenerar de forma completa el ámbito, a las singulares características de la parcela de Bengolea y, en particular, a la edificabilidad preexistente, así como a la nueva coyuntura, se considera que se dan las circunstancias para impulsar una modificación del planeamiento vigente que posibilite la implantación del uso señalado, sin perjuicio de cuanto pueda resultar en el proceso.

El Real Decreto Legislativo 7/2015, de 30 de octubre, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley del Suelo y Rehabilitación, dispone en su artículo 5.e) que todos los ciudadanos tienen derecho a participar efectivamente en los procedimientos de elaboración y aprobación de cualesquiera instrumentos de ordenación del territorio o de ordenación y ejecución urbanísticas y de su evaluación ambiental mediante la formulación de alegaciones, observaciones, propuestas, reclamaciones y quejas y a obtener de la Administración una respuesta motivada, conforme a la legislación reguladora del régimen jurídico de dicha Administración y del procedimiento de que se trate.

Por otra parte, el artículo 8 de la Ley 2/2006 regula el principio de la participación ciudadana y establece que la ordenación urbanística se formulará, tramitará, aprobará y ejecutará favoreciendo y facilitando la participación, en todas sus formas, de las personas físicas o jurídicas, con garantía de las expresamente previstas en dicha ley.

La citada Ley 2/2006 dispone en su artículo 84.4 que en el acuerdo de formulación del correspondiente plan o instrumento urbanístico o, en su caso, en el trámite de admisión del presentado ante la administración competente para su tramitación, como es el caso, se determinarán las medidas y actuaciones precisas para fomentar la coordinación administrativa y el programa de participación ciudadana en el proceso de su elaboración, tramitación y aprobación.

Asimismo, el artículo 108 de la misma Ley 2/2006 de Suelo y Urbanismo, establece que el acuerdo municipal de inicio de la formulación, modificación o revisión de cualquier figura de planeamiento de ordenación estructural, como corresponde a una Modificación de Plan General, deberá estar acompañado de un programa de participación ciudadana.

Considerando en ese mismo sentido que el artículo 26.2 del Decreto 46/2020, de 24 de marzo, de regulación de los procedimientos de aprobación de los planes de ordenación del territorio y de los instrumentos de ordenación urbanística señala que el acuerdo de inicio de la formulación de instrumentos de ordenación estructural (Modificación de Plan General en el caso que nos ocupa) deberá estar acompañado de un programa de participación ciudadana, en los términos previstos en ese decreto.

Así, de acuerdo con los artículos 3.1 y 3.2 del Decreto 46/2020, de 24 de marzo, de regulación de los procedimientos de aprobación de los planes de ordenación del territorio y de los instrumentos de ordenación urbanística, “el acuerdo o resolución de inicio de la formulación, revisión o modificación de cualquier figura de ordenación territorial o de ordenación urbanística estructural deberá estar acompañado de un programa de participación en el que se establecerán los objetivos, estrategias y mecanismos suficientes para posibilitar el derecho a participar de la ciudadanía y entidades asociativas”.

El mencionado programa de participación ciudadana contendrá como mínimo los siguientes mecanismos participativos:

- a) Una guía de participación, en la que se describirán las pautas y contenidos del proceso de participación ciudadana, y sus pormenores, recogiendo además en la misma el resumen de los contenidos que servirán como punto de partida del proceso participativo.
- b) Sesiones abiertas al público explicativas del contenido de la iniciativa y las posibles alternativas presentadas en la tramitación del expediente.
- c) Material divulgativo que deberá prepararse junto con los documentos legalmente exigidos al objeto de facilitar su difusión y comprensión.

Adicionalmente, la Ley 39/2015, de 1 de Octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas, regula en su artículo 133 la participación de los ciudadanos en el procedimiento de elaboración de normas con rango de Ley y reglamentos, y establece que con carácter previo a la elaboración del proyecto o anteproyecto de ley o de reglamento, se sustanciará una consulta pública, a través del portal web de la Administración competente en la que se recabará la opinión de los sujetos y de las organizaciones más representativas potencialmente afectados por la futura norma acerca de:

- a) Los problemas que se pretenden solucionar con la iniciativa.
- b) La necesidad y oportunidad de su aprobación.
- c) Los objetivos de la norma.
- d) Las posibles soluciones alternativas regulatorias y no regulatorias.

Dicha consulta pública deberá realizarse de forma tal que los potenciales destinatarios de la norma y quienes realicen aportaciones sobre ella tengan la posibilidad de emitir su opinión, para lo cual deberán ponerse a su disposición los documentos necesarios, que serán claros, concisos y reunir toda la información precisa para poder pronunciarse sobre la materia.

II. CRITERIOS Y OBJETIVOS

Un objetivo básico del programa de participación pública es asegurar que la ciudadanía conozca el contenido y alcance de la propuesta de Modificación del PGOUU referida al subámbito “Bengolea”, de forma que ésta pueda trasladar su opinión sobre la misma.

En este sentido, el programa tiene como función garantizar el cumplimiento de unos objetivos específicos en torno a la participación que son los siguientes:

- Informar del derecho a participar y de la forma en que se puede ejercer ese derecho.
- Hacer accesible la información durante la elaboración de la Modificación de PGOUU, difundiendo y haciendo visibles los resultados del proceso.
- Reconocer el derecho a formular observaciones y comentarios en aquellas fases del procedimiento abiertas a la participación, sin perjuicio de canales constantemente abiertos en la línea que se apunta seguidamente.
- Hacer factible la participación y la existencia de canales accesibles de información y de aportación al público interesado.

- Establecer una relación de colaboración entre los agentes implicados -instituciones municipales, forales, autonómicas, económicos, culturales y sociales- en el proceso de participación, fomentando su implicación.
- Coordinar e integrar a los agentes de diferentes disciplinas o departamentos en el desarrollo del trabajo: medio ambiente, actividad económica, cultura, turismo, urbanismo, movilidad, patrimonio, vivienda, salud, educación, seguridad e igualdad, entre otros.
- Implicar a la población en la participación del proceso con talleres de sensibilización y pedagogía que fomenten los valores de sostenibilidad y la identidad sobre el territorio.
- Realizar una evaluación y un seguimiento al desarrollo del plan que permita visibilizar los pasos realizados, respaldándolos, y adaptando las decisiones en su caso, llenando, en su caso, los vacíos que eventualmente se detecten en el proceso.
- Establecer una serie de indicadores de participación y de sostenibilidad que permitan evaluar el impacto del proceso de trabajo.

Los elementos que posibilitan la participación son de dos órdenes: en primer lugar, se encuentran las acciones de obligado cumplimiento por normativa legal y, en segundo lugar, están otras acciones complementarias de participación que se proponen con objeto de facilitarla aún más eficazmente.

Estos dos órdenes dispondrán del contenido específico en cada fase: material gráfico o escrito divulgativo, acciones explicativas a agentes sociales y público en general, análisis de las opiniones, sugerencias y alegaciones que se formulen con su valoración, o la realización del informe síntesis del proceso de participación pública.

Además de dar cumplimiento al marco legal los objetivos de las iniciativas de participación que se proponen son, entre otros, los siguientes:

- Incrementar la eficacia de la Modificación del PGOUU. La participación de la ciudadanía en la definición de las políticas públicas suele influir positivamente en la eficacia, ya que su conocimiento de la realidad ayuda a elaborar diagnósticos más concretos. También en cuanto a la proyección, su punto de vista es un ingrediente perfecto para enfocar las políticas de futuro a partir de las necesidades y deseos reales. Además, la legitimidad también sale reforzada en los procesos en los que la participación ciudadana es la adecuada.
- Empoderamiento de la ciudadanía en la gestión de lo público. Cuando la ciudadanía participa en los procesos que sirven para definir el entorno, aumenta la conciencia de sus derechos y deberes. Como consecuencia de este fenómeno, se empoderan para participar en el ámbito del público, estableciendo las estrategias y directrices necesarias para un futuro escogido por todas y todos.

- Fortalecimiento del espíritu comunitario. Aunque las aportaciones sean individuales, este proceso tiene vocación de ser colectivo. Reflexionar conjuntamente sobre el futuro del municipio fortalece la comunidad, crea redes entre diferentes y refuerza la identidad popular.
- Enfoque transversal integrando a los agentes y ciudadanos de todas las disciplinas. Será imprescindible la sensibilización y la pedagogía para garantizar el entendimiento y el alcance de los trabajos que se están realizando y fomentar una participación activa.
- Fomentar el espíritu crítico en el trabajo de la redacción de la Modificación del PGOUU. La tramitación de un instrumento de planificación permite establecer diferentes hitos y entregas, con sus correspondientes revisiones y correcciones.

III. METODOLOGÍA Y CONTENIDO

En respuesta al objeto expuesto, se propone seguidamente formular el siguiente programa con la finalidad de garantizar también el cumplimiento de unos objetivos específicos en torno a la participación que son los siguientes:

- Informar del derecho a participar y de la forma en que se puede ejercer ese derecho.
- Hacer accesible la información durante la elaboración del Plan.
- Reconocer el derecho a formular observaciones y comentarios en aquellas fases del procedimiento abiertas a la participación.
- Hacer factible la participación y la existencia de canales accesibles de información y de aportación al público interesado.

Para ello se plantean las tres fases de realización siguientes:

- FASE 1,
a promover con posterioridad a la aprobación inicial del documento urbanístico.
- FASE 2,
a promover con posterioridad a la aprobación definitiva del documento urbanístico.

El contenido y los objetivos de cada una de esas fases son los expuestos en los siguientes apartados.

Con carácter previo al inicio de la fase 1, el Ayuntamiento procederá a acordar la iniciación del expediente y la aprobación del presente Programa de Participación Ciudadana.

FASE 1.- Contenido y objetivos de la fase 1 de participación.

Tras su aprobación inicial, la Modificación del PGOUU será sometida al trámite de información pública y divulgada por los canales habituales del Ayuntamiento.

Además, en este Programa de Participación Ciudadana se prevé que:

ACTUACIÓN 1: El documento de plan, con sus alternativas, se colgará en el portal web del Ayuntamiento a los efectos de su conocimiento por parte de la ciudadanía. Con ello se procederá a sustanciar una consulta pública en la que se recabará la opinión de los sujetos y de las organizaciones más representativas potencialmente afectados por la futura norma acerca de:

- a) Los problemas que se pretenden solucionar con la iniciativa.
- b) La necesidad y oportunidad de su aprobación.
- c) Los objetivos de la norma.
- d) Las posibles soluciones alternativas regulatorias y no regulatorias.

Dicha consulta pública deberá realizarse de forma tal que los potenciales destinatarios de la norma y quienes realicen aportaciones sobre ella tengan la posibilidad de emitir su opinión, para lo cual se pone a su disposición el plan que será claro y conciso, y reunirá toda la información precisa para poder pronunciarse sobre la materia.

ACTUACIÓN 2: Se procederá a la elaboración de un informe de valoración de las alegaciones que se presenten, que incluirá las razones justificativas de su estimación o desestimación.

En ese informe se analizará, asimismo, cuanto vaya resultando de la maduración del proceso.

FASE 2.- Contenido y objetivos de la fase 2 de participación.

Tras la aprobación definitiva:

ACTUACIÓN 1: El Ayuntamiento de Urretxu insertará en su web el documento definitivamente aprobado a los efectos de su conocimiento.

ACTUACIÓN 2: Se valorará la oportunidad de publicar un documento de síntesis de la Modificación del PGOUU.

En atención al alcance del plan no se prevé la convocatoria de sesiones presenciales participativas, previéndose alternativamente la difusión del documento por los canales habituales de contacto del Ayuntamiento con la ciudadanía y los agentes sociales.

IV. PÚBLICO INTERESADO

Asimismo, el presente Programa de Participación Ciudadana, de acuerdo con lo establecido en la legislación vigente en la materia, incorpora seguidamente, sin perjuicio de su eventual ampliación por parte del Ayuntamiento, la relación del público interesado en el expediente correspondiente a la Modificación del PGOUU:


- BITARTEAN, Asociación de comerciantes.
c/Labeaga 56. 20700 Urretxu
- ELKARTU, Federación Coordinadora de Personas con Discapacidad Física de Gipuzkoa.
Ondarreta Pasealekua, 5. 20018 Donostia
- Sociedad Ciencias Aranzadi (sección medioambiental).
Zorroagaina, 11. 20014 Donostia
- UGGASA, Agencia Desarrollo Urola Garaia
c/Patricio Etxeberria, 3 entrepl. 20230 Legazpi.
- UISA, Urolako Industrialdea S.A.
Polígono Argixao, Edificio Oficinas. 20700 Zumarraga

Corresponderá complementariamente al Órgano Ambiental identificar las administraciones públicas afectadas de acuerdo con las directrices que sigue habitualmente en expedientes similares.

Finalmente, se señala que el procedimiento se adecuará en todo caso, a lo dispuesto en el marco legal de aplicación. De acuerdo con el mismo, en particular, en caso de grandes controversias ciudadanas, cabrá celebrar consulta popular a nivel municipal.

Este programa de participación ciudadana, una vez aprobado, ha de publicarse en el Boletín correspondiente y se divulgará a través de las nuevas tecnologías de la información.

En Donostia/San Sebastián, abril de 2025



Santiago Peñalba Garmendia
Arquitecto Urbanista



Iñigo Peñalba Arribas
Doctor Arquitecto



Mikel Iriondo Iturrioz
Abogado

Con domicilio en camino de Portuetxe, 63-3º A en Donostia-San Sebastián -CP 20018-

Teléfono 943224208 - E-mail: santi@emeseme.com